



PREFEITURA DE ÁGUA BRANCA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
Procuradoria Jurídica

PARECER: 076/2025

PROCESSO LICITATÓRIO: 007/2025

INTERESSADO: SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS E SERVIÇOS URBANOS

EMENTA: LICITAÇÃO – CONCORRÊNCIA PÚBLICA – REGULARIDADE DOS ATOS EDITADOS – PROSSEGUIMENTO DO PROCESSO.

O Secretário Municipal de Administração remeteu para análise jurídica os autos do Processo de Licitação nº 007/2025, referente à Concorrência Pública nº 001/2025, tendo como objeto o Registro de Preço para futura e eventual contratação de empresa especializada em serviços de engenharia para elaboração de projetos prediais e de infra-estrutura, conforme estabelecido em edital e documentos constantes dos autos, tendo em vista a **IMPUGNAÇÃO ao EDITAL** oferecida pela empresa **YKS PROJETOS E ENGENHARIA LTDA – CPF nº 470.306.938-50**.

Em análise preliminar, esta Assessoria Jurídica, após exame das regras e condições fixadas no Edital e minuta do Contrato, não observou quaisquer ofensas a Lei Federal nº 14.133 de 1º de abril de 2021 e demais normas e princípios que regem a matéria, recomendando a aprovação das Minutas, **opinando favoravelmente** pelo prosseguimento do certame.

Pois bem, não assiste razão ao Impugnante, conforme passa a demonstrar.

01 - DA ILEGALIDADE NA FIXAÇÃO DE QUANTITATIVOS MINIMOS

O artigo 67 da lei federal nº 14.133/2021, é claro ao dispor:

“Art. 67. A documentação relativa à qualificação técnico-profissional e técnico-operacional será restrita a:

[...]

§ 1º A exigência de atestados será restrita às parcelas de maior relevância ou valor significativo do objeto da licitação, assim consideradas as que tenham valor individual **igual ou superior a 4% (quatro por cento) do valor total estimado da contratação**.

§ 2º Observado o disposto no caput e no § 1º deste artigo, será admitida a exigência de atestados com **quantidades mínimas de até 50% (cinquenta por cento)** das parcelas de que trata o referido parágrafo, vedadas limitações de tempo e de locais específicos relativas aos atestados.

O cálculo de maior relevância está claro no edital, contudo reescrevemos:



PREFEITURA DE ÁGUA BRANCA

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Procuradoria Jurídica

DESCRIÇÃO PARCELAS DE MAIOR RELEVANCIA	% (itens acima de 4%)	QUANTITATIVO TOTAL	QUANTIDADE MINIMA
1 ESTUDO HIDROLÓGICO	4,22%	14	7 unidades
2 *PROJETO ESTRUTURAS TURISTICAS	5,11%	8	4 unidades
3 LEVANTAMENTO TOPOGRAFICO	7,42%	450	225 hectares
4 PONTES E VIADUTOS	4,21%	2600	600 m ²
5 PROJETO ARQUITETONICO DE EDIFICIOS	6,10%	17000	500 m ²
6 ELABORAÇÃO DE PROJETO DE BARRAGEM PARA FINS AGROPECUARIOS	11,56%	12	6 unidades
7 MURO DE CONTENÇÃO, INCLUSIVE ATIRANTADO	4,10%	29	7 unidades

A exigência estabelecida pela administração em relação à quantidade dos itens 4 e 5, que não corresponde a 50%, tem como objetivo principal não restringir a concorrência, ampliando assim as chances de participação de mais empresas.

O quantitativo definido para as pontes segue a partir do princípio de Pareto, no qual 20% dos itens têm maior relevância em comparação aos outros 80%, um conceito também aplicado em análises quantitativas de curvas ABC em planilhas orçamentárias, no caso ainda foi considerado pouco além, visando obter mais qualificação técnica devido a metragem de uma ponte com porte maior.

Na análise no projeto arquitetônico de edifícios visando proporcionar maior abertura à concorrência e evitar restrições, foi adotada a metragem de 500m², considerando uma base na qual ao menos uma experiência mínima dessa metragem justifica a experiência necessária para a execução de outras edificações de características semelhantes, especialmente devido à baixa complexidade e à pouca especificidade desse item.

Os itens de projetos arquitetônicos de edifícios são equivalentes tecnicamente, diferenciam apenas pela tipologia de entrega, seja edifícios educacionais ou administrativos por exemplo.

Quanto ao item “a) ITEM 3 - LEVANTAMENTO TOPOGRAFICO”

Na planilha orçamentária possui dois itens equivalentes tecnicamente, contudo são itens dois itens devido ao fato de uma ser executada na zona rural e outra na zona urbana, mas ambas são levantamentos topográficos, e ao somar os valores equivale a 450 hectares. Ver tabela abaixo:

LEVANTAMENTO DE CAMPO	georreferenciados com GPS de dupla frequência, inclusive pós processamento	42548	und	R\$ 1.299,51	15,00
	Levantamento Planialtimétrico e Cadastral de áreas urbanas, inclusive cadastro de redes de utilidades, acessos a residências, etc (1600 pontos/ha)	42644	ha	R\$ 3.620,73	50,00
	Modelagem digital de terreno, c/ apoio de campo, ortorretificação, extração e edição de curvas de nível de 2 em 2m, exclusive aquisição da imagem	42652	km2	R\$ 8.805,45	4,50
	Levantamento Planialtimétrico Cadastral em região montanhosa (400 pontos/ha)	42641	ha	R\$ 965,94	400,00

As tipologias são diferentes pois em possível demanda futura da administração podemos estar contratando levantamentos topográficos tanto para a zona rural, predominantemente montanhosa ou em áreas urbanas exigindo um trabalho mais complexo onde o cadastramento de itens é em maior volume.



PREFEITURA DE ÁGUA BRANCA

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Procuradoria Jurídica

Quanto ao item “a) ITEM 7 - Muros de Contenções ”

Reitera em mais esse item, a lei 14.133 é clara que a exigência da administração publica se respalda em “ até 50%” do item citado. Para esse item de muros de contenções, considerando a partir da análise de pareto novamente, estando acima de 20%, pelo fato da complexidade e visando não restringir a participação de licitantes nesse certame foi definido esse quantitativo mínimo, que se enquadra no artigo ja mencionado a cima.

Quanto ao item “a) ITEM 6 - Elaboração de Projeto de Barragem para Fins Agropecuários ”

Primeiramente o objetivo da administração é clara em sua contratação, visando armazenamento de água, em um município onde a economia é predominantemente rural e depende de recursos hídricos e reserva do mesmo, alem de ser uma política ambiental favorável e ser discricionário do ente publico a necessidade desse item e do licitante, analisamos a importância de contratação futura de empresa que tenha o conhecimento amplo e técnico desse item.

Quanto a elaboração dos preços referencia para esse item em especifico mencionamos que a pesquisa de preços, dada a escassez de editais com a mesma tipologia do presente projeto, foi fundamentada em quatro editais mais recentes de natureza similar.

Essa abordagem foi adotada para garantir a melhor base possível para os valores estimados, assegurando que os parâmetros utilizados refletissem adequadamente o mercado, mesmo diante da falta de editais diretamente comparáveis, permitindo, assim, a continuidade da competitividade e da transparência no processo licitatório.

Contudo, deve-se também o concorrente analisar a viabilidade da execução do serviço através de sua ótica operacional e comercial, não sendo ou sendo viável para mesma a participação.

02 - DA SUPERESTIMAÇÃO DE ITEM DE ATESTAÇÃO

O item Projeto turísticos, item esse não convencional e que demanda clara capacidade técnica para sua execução esta acima de 4%, com 1,11% alem, possui em seu escopo diversidade no que tange as estruturas dos equipamentos e de infraestrutura.

A elaboração do projeto básico exige uma concepção detalhada e estudos técnicos preliminares que abordam uma ampla gama de complexidades. Essas incluem equipamentos com partes mecânicas, como teleféricos e rodas gigantes, estruturas civis como rampas de voo livre e mirantes, sistemas hidráulicos, como fontes interativas, além de estruturas metálicas, como tirolesas e vias ferratas.



PREFEITURA DE ÁGUA BRANCA

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Procuradoria Jurídica

A exigência de ao menos 4 tipologias distintas visa garantir a abrangência do conhecimento técnico necessário para lidar com a diversidade de elementos presentes nas obras turísticas, sem restringir a participação de concorrentes que não possuam experiência em todos os tipos de equipamentos.

Ao estabelecer que 4 tipologias representem cerca de 22% do total, ou seja, 1/5 das unidades, o processo de seleção se alinha com o princípio de Pareto, que sugere que 80% dos resultados vêm de 20% das causas, utilizado comumente na avaliação de planilhas orçamentárias de obras públicas pelos órgãos de controle e fiscalização focar nas tipologias mais relevantes e impactantes para o sucesso do projeto maximiza a eficiência e a qualidade da execução, sem a necessidade de experiência em todas as tipologias. Isso permite a participação de um número maior de concorrentes, ao mesmo tempo em que assegura que as áreas mais críticas sejam bem atendidas por profissionais.

Por fim, novamente destacamos que a política é definida pela administração e não pela concorrente, a justificativa para abertura de ao menos 8 como foi mencionado pela empresa, advém de uma expectativa de abertura do município ao turismo, visando claramente mais uma possibilidade de renda para o município, além da agropecuária como mencionada, se o município terá futuramente interesse nessa contratação espera-se ter nessa ata a opção de contratação de projeto em qualquer uma dessas tipologias e no quantitativo que inicialmente acredita fazer sentido para um futuro próximo.

03 - DA COMPOSIÇÃO EQUIVOCADA DE ITENS E DA INCORREÇÃO DOS ENCARGOS FISCAIS

A composição é baseada em princípios técnicos, e os valores corrigidos com índice. A participação de uma secretaria na organização documental é fato estar presente nos serviços. Outrora reitera-se nesse item, os valores levantados pela administração são baseados na técnica e são de referências.

As alegações do concorrente quanto às composições orçamentárias devem ser analisadas à luz da responsabilidade do próprio licitante ao apresentar sua proposta e composições de preço.

O valor inicialmente estimado no edital serve como um parâmetro, e é de responsabilidade de cada licitante considerar em suas propostas os ajustes necessários, como os decorrentes da correção monetária.

Como o valor estimado inicialmente é maior, conforme exposto e espera-se que o processo licitatório apresente propostas com desconto, por licitantes idôneos e com conhecimento básico de composições e normativas para planilhas orçamentárias, espera-se que estes assumam a responsabilidade pela precisão de seus cálculos conforme suas estratégias comerciais, levando em conta reajustes de forma adequada, sem que a administração pública precise intervir nas correções de valores.



PREFEITURA DE ÁGUA BRANCA

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Procuradoria Jurídica

04 - DO ENTENDIMENTO ERRÔNEO SOBRE A INSPEÇÃO ACREDITADA

A qualificação para inspeção acreditada de projetos e serviços de engenharia pode ser baseada na experiência com planos de qualidade, como a ISO 9001, que estabelece padrões globais para processos e gestão da qualidade.

Empresas familiarizadas com esses sistemas demonstram competência em implementar controles rigorosos, essenciais para a inspeção de engenharia. Além disso, a experiência em auditoria e monitoramento garante a conformidade com requisitos técnicos e legais, além de identificar falhas e oportunidades de melhoria, práticas essas derivadas da gestão e padronização de processos.

A ISO exige auditorias internas, verificações contínuas e ações corretivas, práticas diretamente aplicáveis à inspeção acreditada. Portanto, profissionais com experiência em sistemas de gestão da qualidade estão qualificados para assegurar a conformidade técnica e a qualidade dos serviços, elementos fundamentais para uma inspeção eficaz de projetos e serviços de engenharia.

Para não reduzir a competitividade, contudo não perdendo uma qualificação de conhecimento técnico dessa matéria, foi exigido apenas a comprovação passada ou presente em planos de qualidade e organizações de processos.

Portanto, e sem nada mais a relatar ou discutir quanto a impugnação em apreço, **RECOMENDO** seu **TOTAL INDEFERIMENTO** nos termos acima, e o devido prosseguimento do certame.

É o parecer.

Águia Branca/ES, 18 de Março de 2025.

JUANDERSON MORAES DE OLIVEIRA
Procurador Geral Municipal
Decreto nº 9.139/2021